

Acta Sesión Extraordinaria 60-2007

04 de octubre del 2007

Acta de la Sesión Extraordinaria N° 60-2007 celebrada por el Concejo Municipal de Belén, a las dieciocho horas del cuatro de octubre del dos mil siete, en el Salón de Sesiones de la Municipalidad de Belén, en el Distrito San Antonio. **MIEMBROS PRESENTES: REGIDORES PROPIETARIOS:** Sr. Francisco Villegas Villalobos quien preside. Sr. Juan Carlos Murillo Sánchez. Sr. Hermes Zumbado Alfaro. Sra. Flor de María Trejos Villalobos. Sra. Ana Betty Valenciano Moscoso. **REGIDORES SUPLENTE:** Sr. Manuel Angel Ortiz Arce. Sra. Rosemile Ramsbotton Valverde. Srita. Xinia María Zumbado Zumbado. **SINDICOS PROPIETARIOS:** Sr. Víctor Villegas Murillo. Sra. Sandra Salazar Calderón (ingreso a las 6:58 pm). Srita. Elisa María Zumbado González. **SINDICOS SUPLENTE:** Sra. María del Carmen Zumbado Venegas (ingreso a las 6:22 pm). **FUNCIONARIOS MUNICIPALES:** **Alcalde Municipal** Horacio Alvarado Bogantes. **Secretaria del Concejo Municipal:** Sra. Ana Patricia Murillo Delgado. **MIEMBROS AUSENTES: REGIDORES PROPIETARIOS:** Sr. Luis Orlando Rodríguez González – Vicepresidente. **REGIDORES SUPLENTE:** Sr. José Alfredo Sánchez Zumbado. **SINDICOS SUPLENTE:** Sr. Yoser Gerardo Avila Alvarado. Sr. José Atiliano Barrantes Mendoza.

CAPITULO I

**SE ATIENDE AL ING. HERMIS MURILLO ZUÑIGA DE LA UNIDAD DE BIENES INMUEBLES.
PRESENTACION DEL CATASTRO DIGITAL.**

ARTICULO 1. El Ing. Hermis Murillo Zúñiga, realiza la siguiente exposición:



ANTECEDENTES

- Febrero 2005: Envío de la Propuesta del Proyecto al Programa MUNET (Municipios Eficientes y Transparentes) de la Organización de los Estados Americanos (OEA). Esta propuesta fue por un monto de \$46,652.00
- Abril 2005: 10 Municipalidades de 30, fueron pre-seleccionadas entre ellas la Municipalidad de Belén. A petición del Programa MUNET se reformula la I Propuesta manteniendo el mismo principio. Se incrementa el costo total del proyecto a \$60,000.00. En esta oportunidad la MUNET solicita recursos de contrapartida se proponen \$8,200.00
- Setiembre 2005: Belén es seleccionado junto a 4 Municipalidades, entre ellas:

Municipio	País
Azogues	Ecuador
Colon	Venezuela
Belén	Costa Rica
Cojutepeque	El Salvador

No obstante la propuesta debe seguir afinándose y se exige la firma de un Convenio y recursos de contrapartida. Inicialmente se propone la suma de \$8,200.00

- Octubre 2005: El Concejo Municipal en Sesión Ordinaria 64-2005 aprueba el proyecto.

• Marzo 2006: Firma del Convenio.

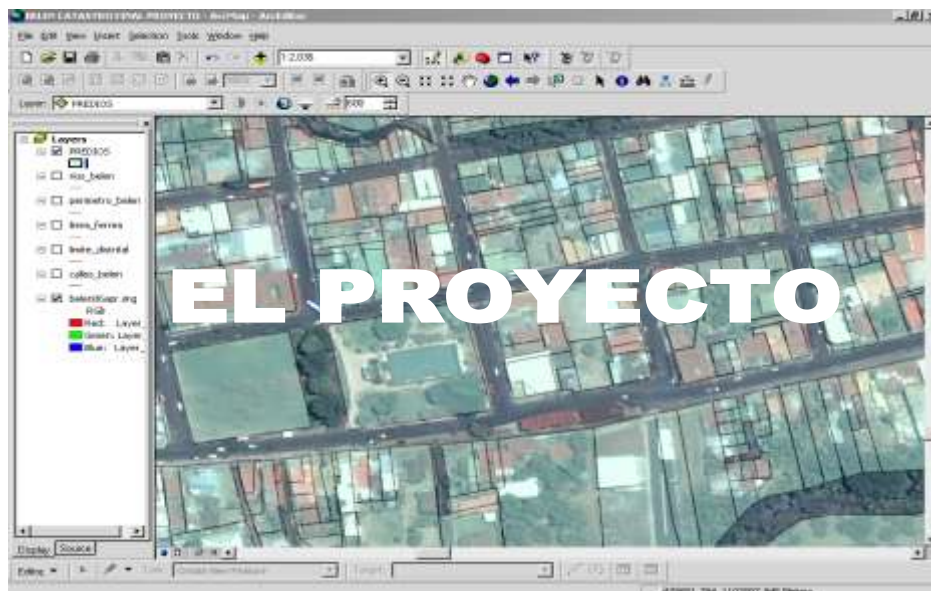
Trimestre	MuNet CAF-CIDA-OEA	Ejecutor(es)		Monto global contribuciones de otras instituciones	Total
		Recursos financieros de contrapartida comprometidos	Fecha en la que los recursos estarán disponibles		
1-2006	24,000.00	51,543.36			75,543.36
2-2006	18,000.00				18,000.00
3-2006	13,000.00				18,000.00
4-2006					
Total	55,000.00	51,543.36			106,543.36

#	COMPONENTE	TOTAL CONTRAPARTIDA		MUNET DOLARES	TOTAL
		COLONES	DOLARES		
1	Contratación de la empresa consultora para la ejecución del sistema de información catastral.	286.000,00	572,00		572,00
2	Acondicionamiento del sistema municipal.	3.145.500,00	6.291,00		6.291,00
3	Implementación del Sistema de Información Catastral (SICMB)	16.992.500,00	33.985,00	55.000,00	93.985,00
4	Actualización al maestro de propietarios	4.966.678,00	9.933,36		9.933,36
5	Pruebas del sistema y aceptación.	190.500,00	381,00		381,00
6	Capacitación a usuarios internos.	190.500,00	381,00		381,00
	TOTAL	25.771.678,00	51.543,36	55.000,00	106.543,36

Setiembre 2006: Visto bueno para inicio del proyecto y primer desembolso (\$24,000.00).

Setiembre 2006: Inicio del proceso de contratación.

- Noviembre 2006: Inicio del proyecto (se establece un período de 9 meses para su ejecución)
- Junio 2007: Fin del proyecto y tercer desembolso por la suma de \$13,000.00



QUE ES UN SIG: El término **SIG** procede del acrónimo de **Sistema de Información Geográfica** (en inglés **GIS, Geographic Information System**). Técnicamente se puede definir un SIG como una **tecnología de manejo de información geográfica** formada por equipos electrónicos (**hardware**) programados adecuadamente (**software**) que permiten manejar una serie de **datos** espaciales (información geográfica) y realizar análisis complejos con éstos siguiendo los criterios impuestos por el equipo científico (**personal**).

COMPONENTES DEL PROYECTO

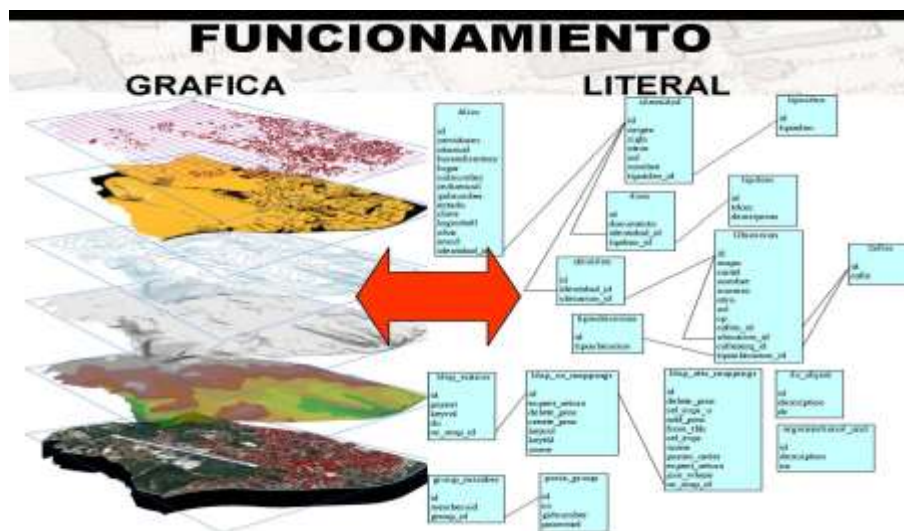
#	COMPONENTE
1	Contratación de la empresa consultora para la ejecución del sistema de información catastral.
2	Acondicionamiento del sistema municipal.
3	Implementación del Sistema de Información Catastral (SICMB). SISTEMA DE INFORMACION GEOGRAFICA (SIG)
4	Actualización al maestro de propietarios
5	Pruebas del sistema y aceptación.
6	Capacitación a usuarios internos.

Componentes de un GIS



Diagrama que muestra los componentes de un GIS (Sistema de Información Geográfica) organizados alrededor de un núcleo central. El núcleo es una estrella amarilla con el texto "GIS" en rojo, superpuesta a un círculo verde con rayos concéntricos. Seis elementos rodean este núcleo, cada uno con un icono y una etiqueta:

- Usuarios:** Representado por un icono de una persona y un ordenador.
- Software:** Representado por un icono de una interfaz de usuario de un programa de mapas.
- Hardware:** Representado por un icono de un ordenador de escritorio.
- Procedimientos:** Representado por un icono de una carpeta de archivos.
- Datos:** Representado por un icono de un disco compacto y una pila de discos.
- Metadatos:** Representado por un icono de un documento con una flecha.



FUNCIONAMIENTO



OBJETIVO DEL PROYECTO. Tener un Sistema de Información Catastral que le permita a la Municipalidad de Belén el Ordenamiento de su Territorio, el Control y la Administración de los recursos generados.

INSUMOS

Bienes Inmuebles: Municipalidad de Belén 18 de Abril de 2002
 Programa: YBIP10 Hernán Marillo Zúñiga Terminal: 15
 (Quantificación al Sistema de Derechos)

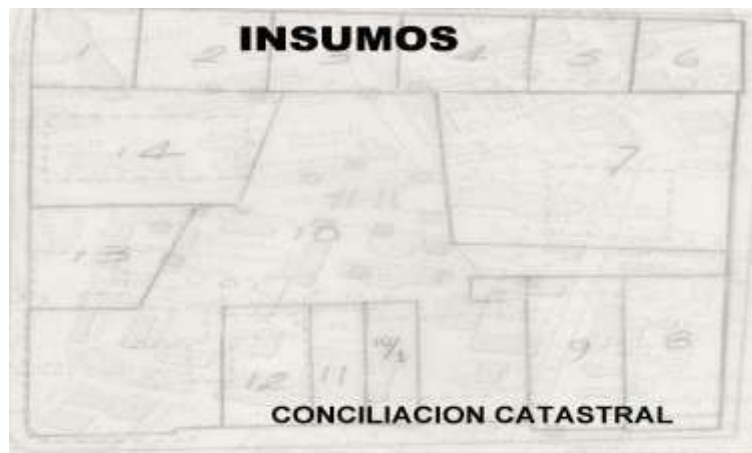
1-Incl 2-Excl 3-Cash 4-Cont

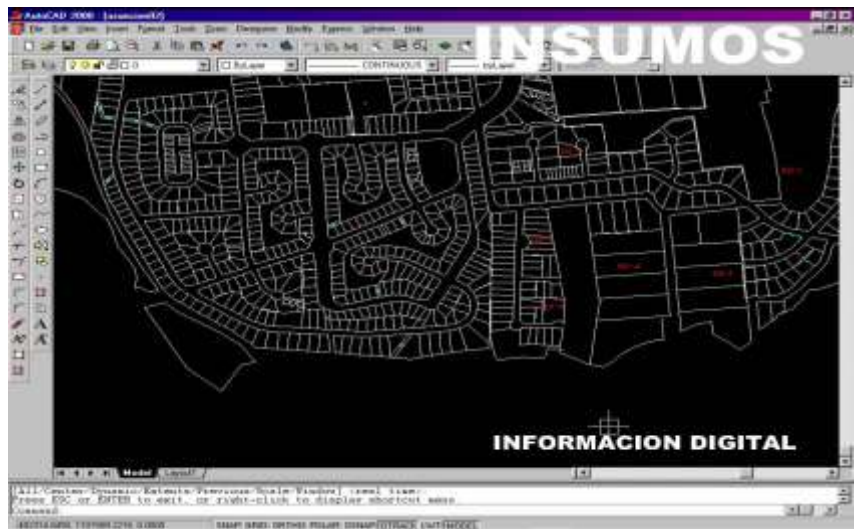
01) No. de Finca.: 156689 Documentos ==> INCL IMI 001050
 02) Duplicado..... Cla. SU: 45565
 03) Prop. Horizont.: 000 Matriz.:
 04) Derechos..... Localización.....: 03 007 01 013 000
 05) Cédula.....: 3101300394 INVERSIONES BATARAND SOCIEDAD ANONIMA

Estado	
06) Tomo.....	No. Cuenta.....: 09240 Hist: 54932
07) Folio.....	Fecha Ult. Pago.....
08) Asiento.....	No. de Recibo.....
Valor Original:	Fecha Inclusión.....: 21/Ene/1998
09) Valor Actual.....: 100.00	Fecha Modificación: 13/May/2001
Área Registro.....: 415,673.00	Incluido.....: casirend
Área del Plano.....: 00	Modificado.....: apure
Área Real.....: 300.25	No. de Documento.....: 001050
10) Parc. Prop.....: 100.00% 11) Tipo: B Tipo Documento.....: TP	

Correcto CR1:

BASE DE DATOS

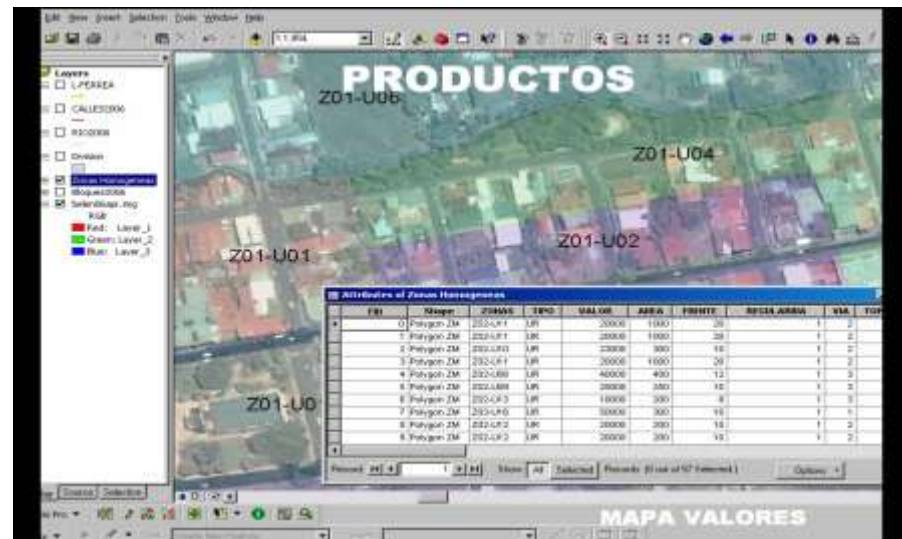
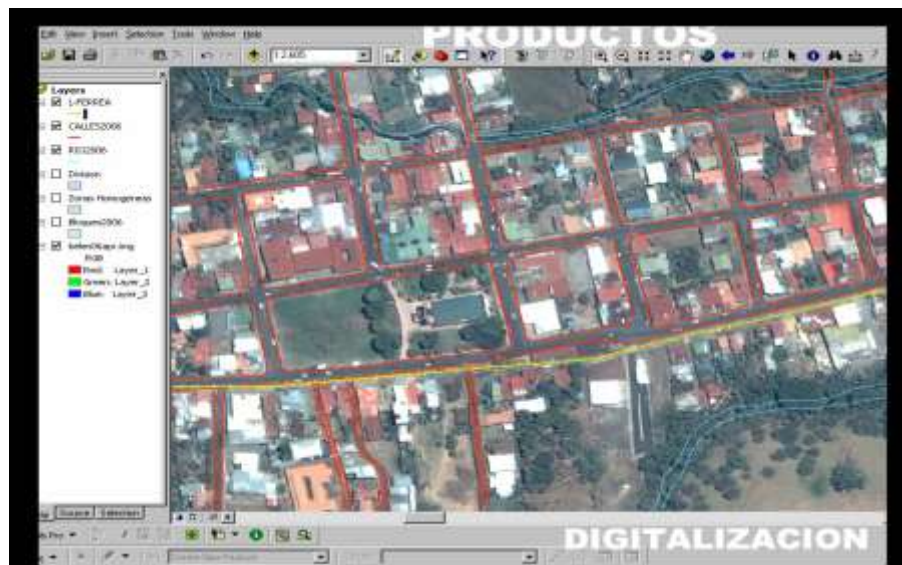


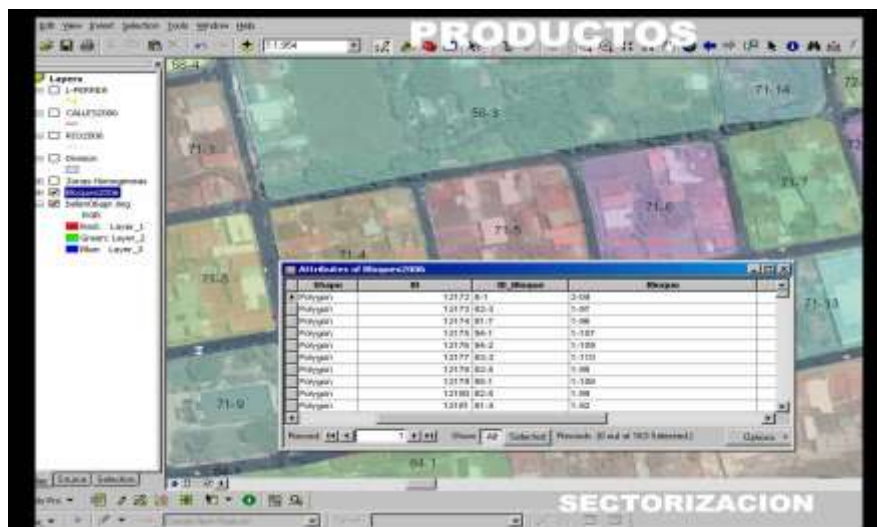




INSUMOS







APLICACIONES DE LOS SIG

- ◊ Catastro
- ◊ Planificación Urbana
- ◊ Gestión de Recursos Naturales
- ◊ Gestión de Servicios
- ◊ Rutas de Transporte
- ◊ Cartografía
- ◊ Planificación Comercial
- ◊ Evaluación de Riesgos y Emergencias
- ◊ Impacto Ambiental
- ◊ Estudios Sociológicos y Demográficos



COSTO TOTAL

Detalle	Monto		Total Colones
	Dólares	Colones	
Capacitación	7,500.00	3,900,000.00	60,159,340.80
Fondos Semilla	54,191.04	28,179,340.80	
Software	54,000.00	28,080,000.00	
Contrapartida 2006	17,307.69	9,000,000.00	37,410,748.61
Contrapartida 2007	14,884.11	7,739,739.61	
Sueldos 2006	18,359.24	9,546,807.00	
Equipamiento oficina	4,348.47	2,261,202.00	
Sueldos 2007	17,044.23	8,863,000.00	
Total	187,634.79	97,570,089.41	97,570,089.41



CONCLUSIONES

- ❖ Gracias al aporte de la SEDI, nos hemos inmerso en las nuevas tecnologías SIG, las cuales constituyen poderosas herramientas que han permitido profundizar en el análisis espacial para la toma de decisiones, utilizando como base la información catastral digital
- ❖ Aún cuando hemos avanzado en el campo de los SIG, queda mucho por hacer en algunos aspectos, ya que nuestro reto más cercano consiste en crear una base de datos común que

suministre información a otras instituciones como por ejemplo: Bomberos, Cruz Roja, Comisión Nacional de Emergencia, Ministerio de Salud, entre otros

❖ El Sistema de Información Catastral, que se acaba de implementar, no es solo una herramienta de análisis, es también un aspecto esencial de la gestión municipal. Por esta razón es muy importante contar con la participación de los usuarios internos y externos que al final son los clientes y los integrantes de los municipios. Además con el compromiso de Municipalidad de Belén para garantizar la sostenibilidad del sistema, según lo establecido en el convenio firmado.

❖ Si bien es cierto que la Unidad de Bienes Inmuebles fue la gestora del proyecto y ha esta a cargo de la coordinación, debe tomarse en cuenta que dicho proyecto no habría podido lograrse sin el apoyo de las Unidades de Catastro, La Unidad de Informática, de la Dirección Jurídica, de la Alcaldía y del Concejo, quienes constituyeron un soporte importante para su ejecución

El Presidente Municipal Francisco Villegas Villalobos, pregunta si las fotografías incluyen el subsuelo. Además se habla en el Concejo Municipal de la posibilidad de buscar nuevos ingresos, con el programa podríamos vender servicios a otras Municipalidades. Finalmente lo felicita porque es un esfuerzo que va en beneficio del país y podría reproducirse a otros Cantones.

La Regidora Suplente Rosemile Ramsbotton Valverde, consulta si el sistema se mantiene actualizado.

La Regidora Suplente Ana Betty Valenciano Moscoso, consulta si el sistema permite identificar en la zona de conflicto de límites con Alajuela, cuales propiedades están inscritas en Belén y cuales en Alajuela.

El Ing. Hermis Murillo Zúñiga de la Unidad de Bienes Inmuebles, opina que el sistema se utilizara para el proceso de declaración del año 2008. Además el Convenio estipula que debemos compartir los conocimientos a nivel regional y darle sostenibilidad, con espacio físico, software y sostenibilidad, de hecho todas las Unidades pueden alimentar el sistema, aunque otras unidades serán solo visor de la información.

El Regidor Propietario Juan Carlos Murillo Sánchez, consulta como interactúan los funcionarios a nivel interno y como actualizaran el sistema las Unidades.

El Alcalde Municipal Horacio Alvarado Bogantes, describe que respecto a la exposición le quedan muchas dudas, pero lo importante es cuanto ha sido la inversión del programa, cuanto recurso humano, porque siempre y cuando se actualice la información podríamos tener información muy ágil, finalmente le agradece por la calidad de profesional que ha sido para la Municipalidad.

CAPITULO II

SE ATIENDE A FUNCIONARIOS DEL MINISTERIO DE SEGURIDAD. SOLICITUD DE NOMBRAMIENTO DE LA COMISION DE SEGURIDAD CANTONAL.

ARTICULO 2. El Presidente Municipal Francisco Villegas Villalobos, estipula que la Policía Municipal ha trabajado en conjunto con la Policía de Proximidad, de hecho se ha planteado a corto plazo la construcción de un espacio físico para la Policía de Proximidad y existe disponibilidad del Concejo Municipal de conformar una Comisión que sea ágil, que empiece a dar los primeros pasos, porque si hay una red a nivel comunal, es fácil detectar personas en actitud que no sean convenientes para la comunidad, para actuar fácilmente. También se tiene la idea de que la Policía Municipal sea autosuficiente.

El señor Manuel Espinoza del Ministerio de Seguridad, confirma que han visto con preocupación el tema de la seguridad, en la parte preventiva y reactiva, sin embargo en Belén hay buena coordinación entre la Policía Municipal y la Fuerza Publica, por eso tienen el Proyecto denominado “Trabajemos Juntos por la Seguridad y la Paz”. Realiza la siguiente exposición:

COMISIÓN CANTONAL DE SEGURIDAD CIUDADANA

ENERO 2007

ANTECEDENTES. La inseguridad fue el mayor y más serio problema señalado por los costarricenses en las últimas encuestas de opinión pública.

Cuadro 1.
Principal problema del país
Porcentaje de menciones

Problema	Año	
	1986	2004
Inseguridad Ciudadana	23,2	19,2
Alto costo de la vida	16,8	18,2
Desempleo	13,5	14,7
Corrupción Pública	3,4	13,9
Drogadicción		11,2
Pobreza	10,2	6,7
Mal estado de la economía		4,8
Narcotráfico		3,0
Inmigración		2,7
Otros	32,9	5,5
Total	100,0	100,0

Gráfico 1.
Principales problemas del país. 2007

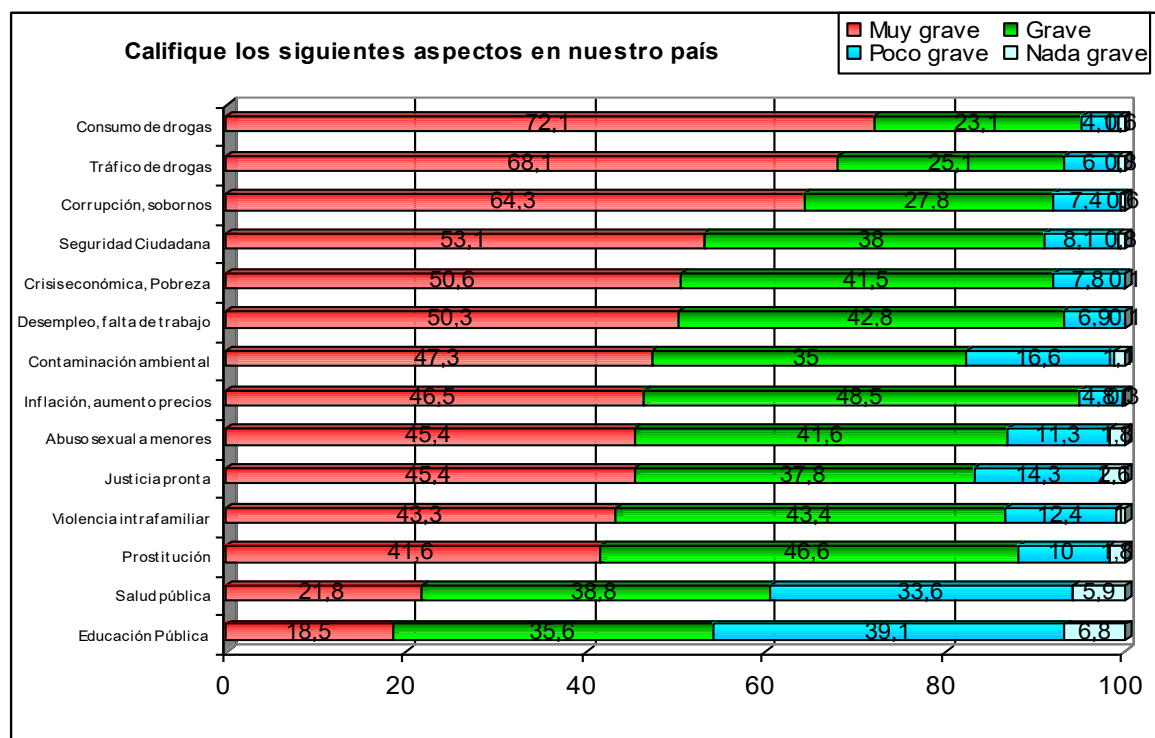
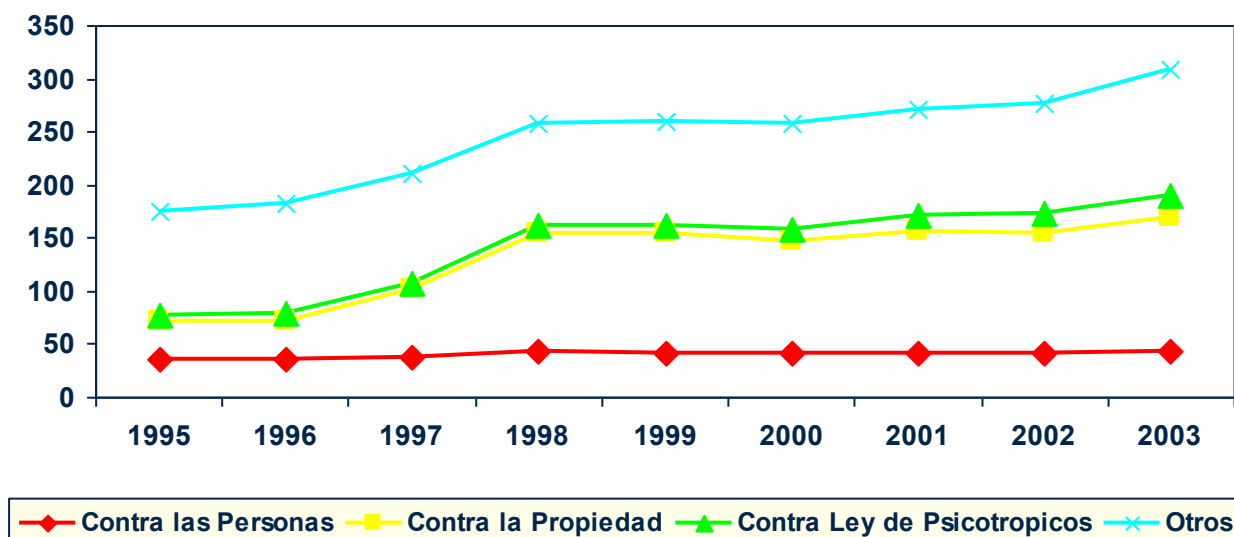


Gráfico 2
Evolución de los principales Delitos, Costa Rica.
1995-2003
Tasas por cada 10.000 habitantes



Fuente: Informe Nacional de Desarrollo Humano 2005. PNUD

Gráfico 3.
Principales responsables en la seguridad ciudadana 2007

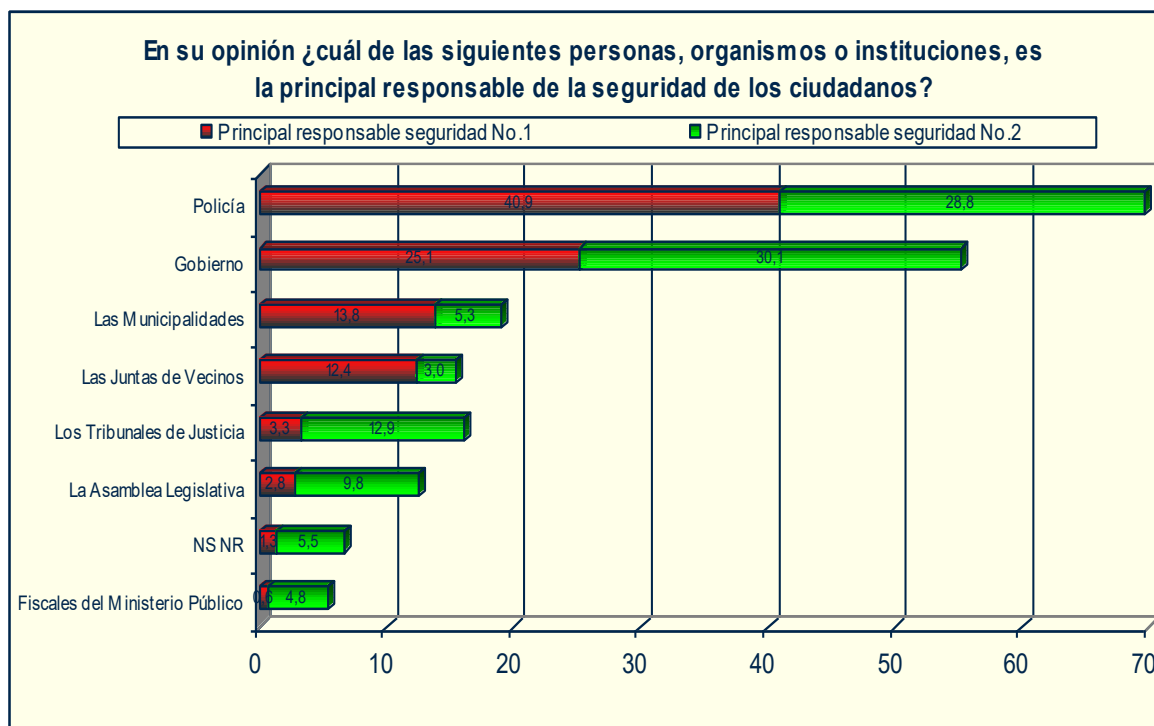


Gráfico 4.
Desempeño de organizaciones e instituciones en el tema de la seguridad ciudadana. 2007

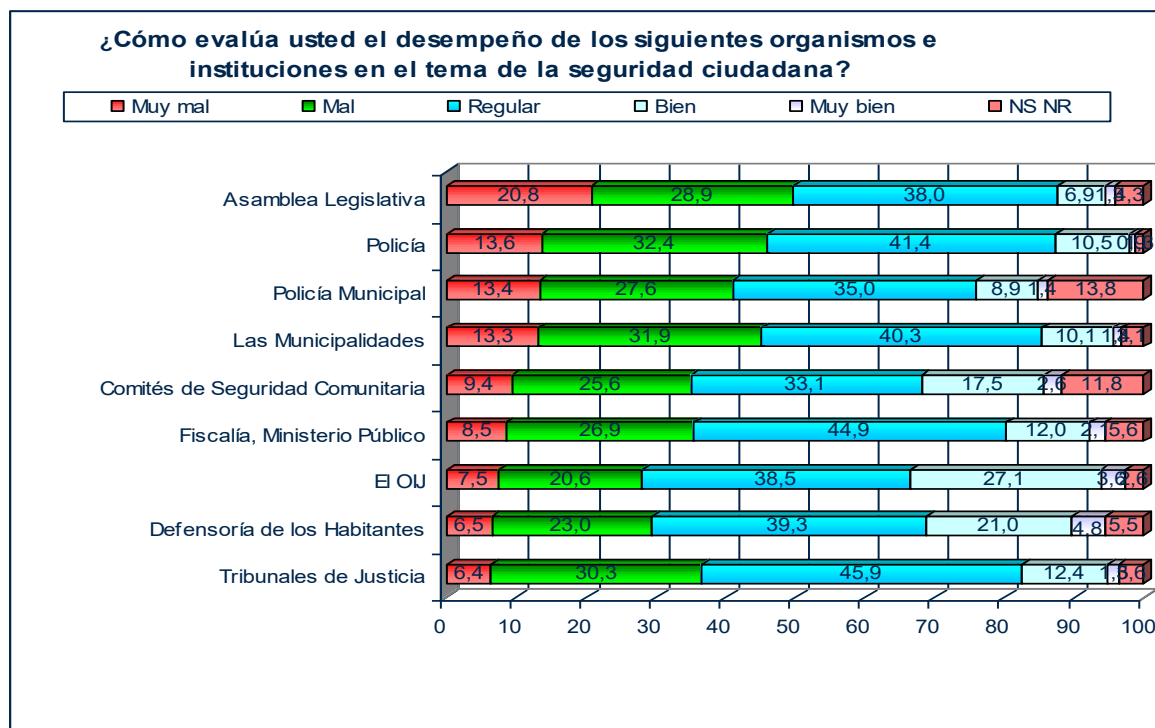
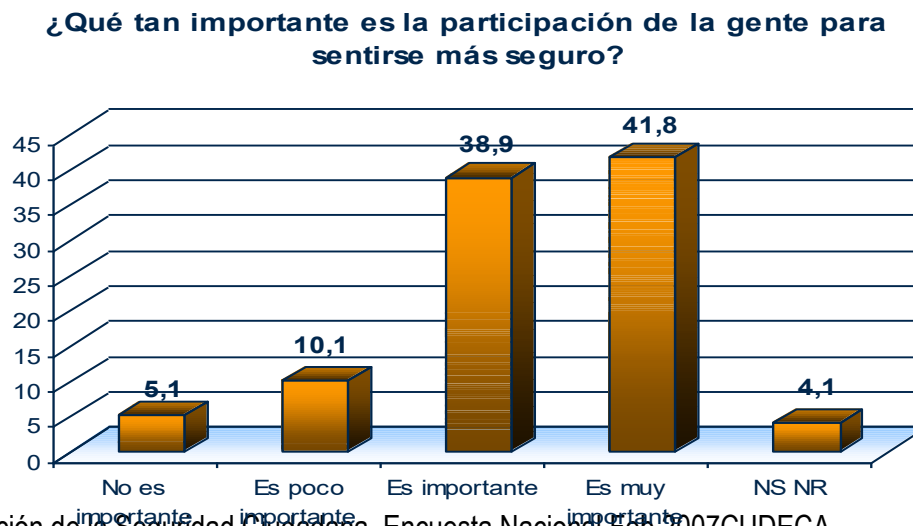


Gráfico 5.
Importancia de la participación ciudadana para mejorar la seguridad 2007



Estudio de Percepción de la Seguridad Ciudadana .Encuesta Nacional Feb.2007CUDECA

ESTADO DE LA SITUACIÓN EN MATERIA DE SEGURIDAD

- ˆ Débil visión integral.
- ˆ Escasos mecanismos de prevención.
- ˆ Altos índices de venta y distribución de drogas al menudeo.
- ˆ Sociedad civil no participa.
- ˆ Ausencia de políticas públicas cantonales en materia de seguridad ciudadana.
- ˆ Aumentó de población, pero no la Fuerza Pública.
- ˆ Escasez de recursos, mal aprovechamiento de los existentes.

ESTADO DE LA SITUACIÓN EN EL MINISTERIO DE SEGURIDAD PÚBLICA

Fuerza Pública a Nivel Nacional Enero 2007

A nivel nacional se cuenta con 10.800 policías.	De los anteriores efectivos 8.000 realizan labores de patrullaje.
Por turno 2667 policías realizan labores policiales.	Se determina en promedio que por cada 1.500 ciudadanos, se cuenta con 1 efectivo policial.

COMISIÓN CANTONAL DE SEGURIDAD CIUDADANA

MISIÓN. Integrar a diferentes grupos organizados de la comunidad para que, de manera creativa, efectiva y solidaria, coordinen acciones que busquen mejorar la seguridad del cantón, a partir de un

enfoque de Seguridad Integral. Ello mediante la planificación, coordinación y respaldo a proyectos y acciones para disminuir la inseguridad y mitigar sus efectos.

VISION. Ser el ente que canaliza las demandas ciudadanas en materia de seguridad integral y promueve el compromiso de los distintos actores sociales que participan en las iniciativas tendientes a mejorar la seguridad del cantón.

Objetivos

1. Identificar los principales problemas que generan inseguridad en el cantón.
2. Propiciar el espacio para la discusión y análisis de los distintos problemas identificados, sus causas y consecuencias, para así plantear posibles respuestas.
3. Articular las acciones de entidades, organizaciones o grupos para implementar las soluciones propuestas y maximizando los recursos locales existentes.
4. Informar y comprometer a la ciudadanía respecto a las iniciativas y proyectos que surgen de la comisión.
5. Fomentar la participación organizada de la comunidad para el logro de las metas propuestas.
6. Facilitar el control social ciudadano sobre el desempeño de las instituciones públicas y sus funcionarios.

Elementos de la Estrategia

1- Introducir el concepto de Seguridad Integral en la gestión Municipal: Hablamos de Seguridad Integral cuando los problemas de seguridad ciudadana son abordados desde la perspectiva, no solamente delincuencia, sino también contemplando todos aquellos hechos y eventos no delictivos que repercuten en el orden público, la tranquilidad y la paz social.

2- Análisis de las principales manifestaciones delictivas en el cantón y de los posibles factores que inciden en ésta.

3- Establecer mecanismos para que la comunidad, denuncie, participe y colabore con los proyectos y acciones que defina la Comisión Cantonal con el objetivo de mejorar las condiciones de seguridad.

4- Abordaje interinstitucional, interdisciplinario y comunal.

FACTORES DE RIESGO Y FACTORES PROTECTORES FRENTE A LA DELINCUENCIA

DE RIESGO	Contraparte	PROTECTORES
Desintegración y violencia familiar		Fortalecimiento de los vínculos de afecto Creación de empleos e ingreso remunerador

Desempleo, subempleo, informalidad	Apoyo escolar y uso positivo del tiempo libre
Deserción y frustración escolar	Redes de apoyo social e institucional
Adicciones	Fortalezas individuales, familiares y comunitarias, recuperando valores
Descomposición social, pérdida de valores	Servicios comunitarios pertinentes a las necesidades de la población
Insuficientes opciones de uso positivo del tiempo libre	Recuperación de identidad y comunicación objetiva.
Influencia negativa de los medios de comunicación	Lectura crítica de los mensajes

Integrantes de la Comisión Cantonal

• Municipalidad • Ministerio Seguridad Pública • Representantes de Comités de Seguridad Comunitaria • Representantes de Asociaciones de Desarrollo • Representantes de Comités o grupos deportivos, culturales, recreativos. • Empresarios y comerciantes	• Sector cooperativo • Asociaciones solidaristas • Iglesias • Sector educativo. • MOPT y Policía de Tránsito. • Ministerio de Salud y EBAS. • Ministerio Público. • OIJ. • PANI. • Cruz Roja. • INAMU • IAFA. • MINAE • Comisión Nacional de Emergencias. • Entre otros.
--	--

Paso a paso

1. Consejo Municipal acuerda la creación de la Comisión Cantonal y designa funcionarios.
2. Presentación del Proyecto "Comisiones Cantonales de Seguridad"
3. Identificación de Problemas: Diagnóstico Participativo.
4. Análisis, priorización y propuestas de solución.
5. Se crean subcomisiones de trabajo
6. Elaboración de un Plan, calendarizado y con responsables definidos.
7. Se realizan convenios o cartas de compromiso .
8. Se presentan informes y rinden cuentas ante la Consejo Municipal.

Aspectos a considerar para el adecuado trabajo de las subcomisiones:

- Planificación según áreas de trabajo
- Marco legal (Normativa vigente)
- Coordinación Interinstitucional
- Presentación de informes y rendición de cuentas

‘ Difusión y Comunicación

PRINCIPALES ACCIONES ESTRATÉGICAS

‘ **Ventas en la Vía Pública.**

‘ **Control del Orden Público**

‘ Bares

‘ Espectáculos Públicos

‘ Eventos masivos

‘ Juegos

‘ Patentes en General

‘ **Orden Urbano y Contaminación**

‘ Lotes Baldíos

‘ Aceras

‘ Espacios Públicos

‘ Contaminación Sónica

‘ Contaminación Visual

‘ Tránsito

‘ **Salud Pública**

‘ Aguas

‘ Desechos sólidos y basura no tradicional

‘ Epidemias

‘ **Valores, Formación y sensibilización**

‘ **Delito y Vigilancia**

‘ Operativos conjuntos

‘ Policía Municipal

‘ Drogas, explotación sexual, robos

‘ Iluminación

‘ Monitoreo por alarmas

‘ CCTV

COMISIONES CANTONALES CONFORMADAS

REGION	CANTONES	
SAN JOSÉ	Escazú	Coronado
	Goicoechea	Santa Ana
	Aserri	Tibás
	Santa Ana	Moravia
	Acosta	

HEREDIA	Barva San Rafael Santo Domingo	Heredia Sarapiquí
GUANACASTE	Cañas Bagaces Liberia La Cruz	Carrillo Nicoya Tilarán

REGION	CANTONES	
PUNTARENAS	Quepos Mata Palo Paquera	Parrita Garabito Jicaral
LIMÓN	Guápiles	Guácimo
ALAJUELA	Palmares	

“ La inseguridad sólo se combate, si la policía trabaja de la mano con el Ministerio Público, las Municipalidades, OIJ, Cámaras de Comercio y las Comunidades; estoy seguro que los empresarios y las comunidades desean ayudar si va en beneficio de la seguridad ciudadana.”

**Lic. Fernando Berrocal, Ministro de Gobernación, Policía y Seguridad Pública.
Periódico Al Día, 26 de abril del 2006**

La Asistente del Alcalde Ruth Espinoza, puntualiza que la intención de la visita es agradecer por el aval al Convenio Interinstitucional con el Ministerio de Seguridad, a las personas que se invito hoy, la idea es que participen dentro de la Comisión de Seguridad Cantonal.

El Alcalde Municipal Horacio Alvarado Bogantes, siente que es de reconocer que el Concejo Municipal aprobó la compra de un vehículo para la Policía Municipal, ya que tiene gran interés en la seguridad del Cantón, por eso hay 8 cámaras de vigilancia instaladas que son parte de la seguridad, también se aprobaron 2 plazas para implementar dicha seguridad, buscando tener una Policía Municipal eficiente, firmando Convenios con el Ministerio de Seguridad, para coordinar entre ambas Policías la seguridad del Cantón de Belén, donde una de las ideas es vender este servicio a la comunidad, para llevar seguridad privada al Comercio, industrias, o las casas. Finalmente se estará convocando a grupos organizados para que nombren un representante, para que el Concejo Municipal decida el nombramiento de la Comisión de Seguridad Cantonal.

La Regidora Suplente Ana Betty Valenciano Moscoso, manifiesta que el Programa anterior de Seguridad Comunitaria que se daba en algunos sectores del Cantón, disminuyó, a pesar de recibir el curso y algunos implementos, no se volvió a dar la capacitación y no se le dio seguimiento por parte del Ministerio de Seguridad.

La Regidora Suplente Rosemile Ramsbotton Valverde, afirma que en Belén muchos barrios ingresaron al Proyecto de Seguridad Comunitaria, pero no se le dio seguimiento.

El Regidor Suplente Manuel Ortiz Arce, comenta que en Belén hay muchos rótulos de la seguridad comunitaria pero solo eso es lo que existe, por eso insta a nombrar la Comisión de Seguridad Cantonal, para que el proyecto no se quede estancado.

El señor Gonzalo Hernández, avisa que tiene experiencia en el Proyecto de Seguridad Comunitaria, pero lo mas importante es prevenir.

El señor Jose Joaquin Chaves, determina que esta contento que hayan retomado la seguridad que es grave para el Cantón y para el país, eso es muy responsable, por eso felicita al Concejo y al Alcalde Municipal, porque es importante para la seguridad del Cantón, ya que la Municipalidad con el Ministerio de Seguridad pueden hacer mucho y ya empezaron con la firma del Convenio, pero hace falta la participación del Cura Párroco y de la empresa privada.

El Presidente Municipal Francisco Villegas Villalobos, comunica que agradece la exposición por la sensibilización y espera en corto tiempo estar realizando el nombramiento de la Comisión de Seguridad Cantonal.

A las 8:24 p.m., finalizó la Sesión Municipal.

Ana Patricia Murillo Delgado
Secretaria Municipal

Francisco Villegas Villalobos
Presidente Municipal